



Aan:
het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Peel en Maas
Postbus 7088
5980 AB PANNINGEN

Datum : 26 mei 2023
Onderwerp : advies

Geacht College,

In reactie op uw adviesaanvraag d.d. 10 mei 2023 inzake het concept-uitvoeringsbeleid wonen en zorg bericht de Adviesraad Sociaal Domein Peel en Maas (ASD) u als volgt.

De ASD heeft met waardering kennisgenomen van de voorgelegde nota. Deze getuigt van het commitment van de gemeente Peel en Maas om daadwerkelijk in te zetten op adequate voorzieningen op het vlak van wonen en zorg voor inwoners in een kwetsbare positie. De nota getuigt van visie, kennis van zaken en betrokkenheid: daarmee wordt het fundament voor een goede uitvoering gelegd. Dit neemt niet weg dat de ASD nog wel enkele aanknopingspunten tot aanscherping ziet. Het is uiteraard aan het college om deze te wegen.

De bevindingen van de ASD zijn als volgt:

Kader

De ASD vindt het een goede zaak dat het uitvoeringsbeleid wordt ingebed in regionale en gemeentelijke kaders. De gemeentelijke kaderstellingen worden momenteel herijkt. Mogelijk levert dit bouwstenen voor het uitvoeringsbeleid op. Maar, in het uitvoeringsbeleid zitten mogelijk ook interessante aanknopingspunten voor de kaderstellingen.

Uitvoeringsbeleid

De nota balanceert op het snijvlak van beleid en uitvoering. Het uitvoeringsgedeelte zou wat de ASD betreft wat sterker mogen. Om het uitvoeringsbeleid te verankeren in de PCDA-cyclus van de gemeente zou de route van uitgangssituatie via streefbeelden tot doelstellingen zichtbaarder gemaakt kunnen worden. Dit impliceert niet dat zaken dichtgetimmerd moeten worden, integendeel: de lokale dynamiek is óók gebaat bij ruimte en flexibiliteit.

Monitoring en evaluatie

Uitvoering van het beleid is een complexe zaak, met betrokkenheid van veel actoren. In dat perspectief vindt de ASD monitoring en evaluatie belangrijk. Twee vragen staan daarbij centraal. Hoe loopt het? (-> proces) Wat levert het proces op? (-> effect). De bevindingen kunnen aanknopingspunten tot aanscherping van het uitvoeringsbeleid opleveren.

Betrokkenheid doelgroep én kernen

Het uitvoeringsbeleid is interactief ontwikkeld, een prima zaak. In het kader van de uitvoering is het zaak om ook de pluriforme doelgroep én de kernen (sterker dan in het voortraject) actief te betrekken. Een inspirerende en motiverende rol van de gemeente draagt zeker bij aan bewustwording, maatschappelijk draagvlak, medewerking vanuit de basis, mogelijk óók burgerinitiatief. Zodoende ontstaat een échte win-win situatie.

Gemeentelijke rol

De ASD staat positief tegenover de regierol van de gemeente. Een toetsende rol alléén volstaat evenwel niet. De ASD is voorstander van een (meer) actieve rol van de gemeente: zichtbaar en actief op het speelveld met oog voor verwachtingenmanagement.

De nota gaat gericht in op de gemeentelijke rol in het kader van de gemeenschapsontwikkeling en de zelfsturing ("de drie kleuren"). Een bestendige lijn in het gemeentelijke beleid en voor de ASD als zodanig herkenbaar. Vermaatschappelijking (het als volwaardige inwoners meetellen en meedoen) is zeker gezien de doelgroep van het uitvoeringsbeleid geen sinecure. Bevindingen vanuit de monitoring en evaluatie zouden kunnen leiden tot verschuiving van de gemeentelijke rolopvatting. Een dynamische benadering in dezen is wenselijk.

Relatie met het reguliere volkshuisvestingsbeleid

Ook op het vlak van de reguliere volkshuisvesting is -mede in het licht van maatschappelijke ontwikkelingen- sprake van een majeure opgave. De ASD sluit niet uit dat er -met name ook in de beeldvorming- sprake kan zijn van spanning. Gaat het een ten koste van het andere? Wellicht goed om daarop voor zover mogelijk te anticiperen.

Stimuleringsbeleid

Er zijn veel goede voorbeelden -óók in den lande- voorhanden. Zeker gezien de focus in Peel en Maas op gemeenschapsontwikkeling en zelfsturing is het aanbevelingswaardig om gericht te kijken naar coöperatieve concepten, die elders met succes van de grond zijn gekomen.

Financiële aspecten

De nota mist een financiële paragraaf. De reden kan simpel zijn: er zijn aan de zijde van de gemeente geen kosten voorzien. De ASD zou op dit punt graag een toelichting willen.

Op basis van deze bevindingen komt de ASD tot het volgende opbouwende advies:

- Verknoop het uitvoeringsbeleid en de (herijking van de) gemeentelijke kaderstellingen met elkaar
- Breng beleid en uitvoering in de nota meer in balans (focus wat meer op implementatie)
- Betrek de doelgroep én de kernen nadrukkelijk in het kader van de uitvoering
- Adopteer als gemeente een actieve regierol in het kader van de uitvoering
- Besteed bijzondere aandacht aan het aspect "vermaatschappelijking", mede in het perspectief van de gemeentelijke rolopvatting
- Bouw in het uitvoeringsbeleid instrumenten op het vlak van monitoring en evaluatie in
- Leg in het uitvoeringsbeleid een relatie met het reguliere volkshuisvestingsbeleid
- Verbreed het stimuleringsbeleid, met name ook ten aanzien van coöperatieve concepten
- Indien relevant: voorzie de nota van een financiële paragraaf (of: licht toe waarom dit niet nodig is)

De ASD hoopt met dit advies een bijdrage te leveren aan dit voor de inwoners van Peel en Maas in een kwetsbare positie uitermate belangrijk onderdeel van het gemeentelijke beleid.

De ASD ziet uit naar uw reactie op dit advies.

Met vriendelijke groeten, namens de
Adviesraad Sociaal Domein Peel en Maas,

Sarah ten Have, voorzitter