

**Retouradres** Postbus 7088, 5980 AB Panningen

**Geadresseerde** Gemeente Peel en Maas  
Tav de Adviesraad Sociaal Domein  
Wilhelminaplein 1  
5981 CC PANNINGEN

Wilhelminaplein 1  
5981 CC Panningen  
T (077) 306 66 66  
E [info@peelenmaas.nl](mailto:info@peelenmaas.nl)  
[www.peelenmaas.nl](http://www.peelenmaas.nl)

**Contactpersoon**  
Ivo Dohmen

VERZONDEN

1 9 APR 2016

**Datum** 18 april 2016  
**Zaak** 1894/2016/757823  
**Document** 1894/2016/767429  
**Uw kenmerk**  
**Onderwerp** Advies beleidsregel Niet UitkeringsGerechtigden (NUG)  
**Bijlage(n)**

Geachte Adviesraad,

Het college stelt uw adequate advisering zeer op prijs. Op basis van uw advies zullen wij onderdelen in de voorgestelde beleidsregel aanpassen. Aanvullend geven wij graag hierbij antwoord op gestelde vragen cq opmerkingen tav beleid en uitvoering. (zie hiervoor de toegevoegde gearceerde tekst).

Het ontbreekt de Adviesraad aan informatie over het aantal NUG in de gemeente (onder te verdelen in subgroepen?) en het gemeentelijke budget dat voor deze doelgroep op jaarbasis beschikbaar is. Het wordt op prijs gesteld indien het college deze informatie ter beschikking stelt.

*In 2015 hebben we aan 15 niet uitkeringsgerechtigden ondersteuning naar werk aangeboden. Binnen het gemeentelijk budget (programma 2.1 Werk en Inkomen) is geen specifiek bedrag gelabeld aan deze doelgroep. Ondersteuning wordt gefinancierd vanuit het totale re-integratiebudget.*

*De gemeente heeft nog geen overzicht over specifieke subgroepen binnen de NUG. In 2016 en 2017 zullen we als gemeente wel steeds meer ervaringsgegevens krijgen over de aantallen jongeren vanuit het Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) en Praktijkonderwijs (PRO). Dit was voorheen een doelgroep die onder de Wajong viel, maar steeds meer als nieuwe doelgroep vanuit de Participatiewet onder onze verantwoordelijkheid gaat vallen. Dit is een nieuwe subgroep binnen de NUG. Door de inzet van een specifieke consulent jongeren en participatie in het regionaal project: "Baanwijs"(specifiek voor deze doelgroep); zullen we uiteindelijk in 2017 over meer ervaringsgegevens beschikken.*

De Beleidsregel is kort en krachtig. Veel wordt overgelaten aan de kwaliteit van de uitvoering, de praktijk waarmee NUG de facto te maken krijgen. NUG hebben -als doelgroep "in de marge"- recht op een volwaardige benadering en bejegening. Een gesprek per 2 jaar vind de adviesraad in dit verband niet passend. Behoudens omstandigheden van zwaarwegende aard dient naar de mening van de Adviesraad elk verzoek om een gesprek door de gemeente te worden gehonoreerd. Om voeling te hebben met de NUG en te beschikken over adequate signalering acht de Adviesraad een jaarlijks overleg met de NUG (op uitnodiging van de gemeente ) van meerwaarde.

*Wij nemen uw advies over en zullen de termijn van eens per twee jaar schrappen. Indien een niet uitkeringsgerechtigde vanuit ons ondersteuning krijgt, maken we op basis van maatwerk afspraken. Deze worden niet op voorhand ingeperkt.*

In de Beleidsregel wordt de visie op "werk" als stip op de horizon node gemist. Op dit punt zijn er grote verschillen in den lande. Hoe ziet die visie eruit in Peel en Maas? Naar de mening van de Adviesraad dient sprake te zijn van aandacht voor "heel de mens", voor alle levensdomeinen in samenhang, conform de definitie van Positieve Gezondheid van Machteld Huber. In complexe situaties dient het principe van 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur gehanteerd te worden. Kortom: een integrale benadering. Het gaat dus niet om Participatiewet of Wmo (zoals in de Beleidsregel wordt gesuggereerd) maar om en-en!

*Elke hulpvraag wordt integraal (op basis van tien levensdomeinen) door middel van vraagverheldering, geanalyseerd. Er wordt niet gefocust alleen op het onderdeel werk en opleiding. In de analyse van de hulpvraag wordt geen onderscheid gemaakt tussen uitkeringsgerechtigden en niet uitkeringsgerechtigden. Dus ook deze opmerking nemen we ter harte, en zullen hiertoe in de kolom "Dit is wenselijk", het volgende toevoegen:  
De hulpvraag van een niet uitkeringsgerechtigde zal vanuit een brede integrale benadering worden geanalyseerd.*

Ook NUG hebben wettelijk recht op onafhankelijke cliëntondersteuning. De gemeente dient te voorzien in adequate informatie aan de NUG op dit punt. Overigens geldt dit voor de Beleidsregel als zodanig ook: proactieve communicatie op een toegankelijke, begrijpelijke wijze.

*Voor een onafhankelijke ondersteuning met informatie, advies en algemene ondersteuning die bijdraagt aan het versterken van de zelfredzaamheid en participatie en het verkrijgen van een zo integraal mogelijke dienstverlening op het gebied van maatschappelijke ondersteuning, preventieve zorg, zorg, jeugdhulp, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen, verwijzen wij door naar de organisatie MEE.*

In de beleidsregel wordt gesproken over "wederkerigheid". De adviesraad pleit voor een ruime benadering, waarbij mantelzorg, vrijwillige inzet en opvoedingstaken meewegen.

*In ons beleid en hieruit voortvloeiende instructie naar uitvoerders, wordt dit ook als zodanig uitgelegd. (Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Peel en Maas, dd. 14 okt 2014)*

Het verminderen van uitkeringslast als element van afweging komt in het geval van NUG ietwat merkwaardig voor. De vraag is hoe je het voorkomen van uitkeringslast "geobjectiveerd" kunt benutten bij de te maken afwegingen. De Adviesraad verneemt graag de visie van het college hierop.

*Het college laat aan de beoordeling van de professional over, in hoeverre preventieve ondersteuning in de toekomst kan voorkomen dat mensen een beroep moeten doen op bijstand. Dit is ook een van de redenen dat we op voorhand al investeren in de begeleiding van jongeren op het VSO en PRO, terwijl hun leertraject nog niet is afgerond. Door een adequate advisering en samenwerking met alle betrokken partners kan door vroegtijdig te investeren, een uitzichtloze situatie vaak omgezet worden in een perspectievolle toekomst. We geven door minder regels te stellen de professional ruimte om hierin het benodigde maatwerk in te zetten. Dat doen we vanuit vertrouwen in onze burgers.*

Tot slot vraagt de Adviesraad om aandacht voor flankerend beleid. Het stimuleren van "levenslang leren" (overigens breder relevant dan de doelgroep NUG) wordt in dit verband aanbevolen.

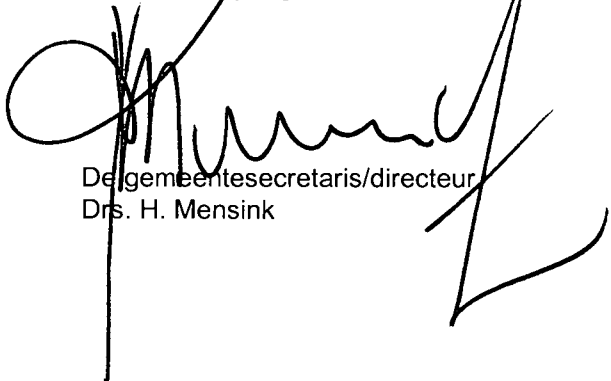
*Wij omarmen als college de filosofie omtrent "levenslang leren", en zoeken de mogelijkheden daartoe niet alleen in traditionele vormen. Kennis vergaren, kennisontwikkeling en kennisbehoud dient op een innovatieve wijze te worden ontwikkeld in nauwe samenspraak met het bedrijfsleven. Binnen het "Werk maken van Werk" platform is onder andere met het project: "Groeidend vermogen" door ondernemers al een eerste aanzet gegeven. Daarnaast participeren wij in diverse*

*samenwerkingsverbanden binnen de drie O's (Overheid, Ondernemers en Onderwijs) om op een zo breed mogelijk vlak verbindingen te maken die niet meteen als vanzelfsprekend worden ervaren. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de inzet van vakmensen (werkloos of gepensioneerd) ondersteunend in het onderwijs, zowel primair als voortgezet. Regelgeving van met name de WerkloosheidsWet o.a. vanwege het gevaar van verdringing, beperkt momenteel nog diverse mogelijkheden.*

Het is de Adviesraad bekend dat het ministerie van BZK momenteel een stimuleringsregeling voorbereidt, waarbij gewerkt wordt met pilotgemeenten. Het past in de traditie van Peel en Maas om hierop voortvarend in te steken. (Indien het college dit wenst kan de Adviesraad oriënterend overleg hierover arrangeren.)

*We maken graag gebruik van uw aanbod voor een oriënterend overleg inzake de stimuleringsregeling van BZK en zien uw uitnodiging tzt tegemoet.*

Met vriendelijke groet,



De gemeentesecretaris/directeur  
Drs. H. Mensink



de burgemeester  
W.J.G. Delissen van Tongeren