

Retouradres Postbus 7088, 5980 AB Panningen

Geadresseerde Adviesraad Sociaal domein

Wilhelminaplein 1  
5981 CC Panningen  
T (077) 306 66 66  
E [info@peelenmaas.nl](mailto:info@peelenmaas.nl)  
[www.peelenmaas.nl](http://www.peelenmaas.nl)

Contactpersoon  
Ben Timmers

Datum

Zaak 1894/2015/660827  
Document 1894/2015/660867  
Uw kenmerk  
Onderwerp Reactie op advies adviesraad sociaal domein  
Bijlage(n)

Geachte leden van de adviesraad,

Op 3 juni hebben wij uw advies met betrekking tot de startnotitie 'Een goede start' mogen ontvangen via de mail. Wij willen u bedanken voor het uitgebrachte advies en de daarin vervatte opmerkingen en suggesties.

Alvorens wij ingaan op uw opmerkingen willen we beklemtonen wat de achtergrond en intentie is van de pilot.

Onze insteek is preventief beleid te voeren en daarvoor is samenwerking van alle partijen nodig. Dat moet in een zo vroeg mogelijk stadium beginnen. Deze samenwerking willen we met deze pilot intensiveren en verbeteren. Dit willen de betrokken partijen eveneens, met name door nog meer structuur te geven aan de samenwerking. Dit zal ook een positieve invloed hebben op de kwaliteit van de VVE. Deze VVE willen we niet afzonderlijk benaderen maar als deel van het geheel. De notitie is bij uitstek bedoeld als START-notitie waarin we met elkaar een aantal van uw vragen juist willen beantwoorden. Daarbij willen we komen tot uitwerking van nadere eisen die aan het beleid worden gesteld. Wij vragen via de startnotitie aan het college ruimte om de pilot te gaan doen. Partijen geven zelf uitvoering aan de wijze waarop de samenwerking wordt gerealiseerd. Dit gaan we volgen we in de pilot. We willen als gemeente niet een kant en klaar beleid aan de partijen aanreiken, maar willen dat betrokkenen dit zelf ontwikkelen. We geven uw advies daarom door aan de professionals met het verzoek deze punten mee te nemen in de pilot. Dit proces wordt intensief gevolgd en gaat inhoudelijke resultaten opleveren.

Kennelijk kwam dit onvoldoende in de startnotitie naar voren. Om dit nog meer duidelijk te maken hebben we als preambule in de startnotitie een kader ingelast met de volgende tekst:

*In deze notitie wordt beschreven hoe vanuit intensieve samenwerking, door professionals samen met kinderen en hun ouders, wordt gewerkt aan de ontwikkeling van kinderen op de kinderopvang in de leeftijd van 0-4 jaar. Doel van de samenwerking is dat kleuters op het voor hun hoogst haalbare niveau instromen in het onderwijs. In de pilot gaat men een proces aan, waarin met elkaar wordt gezocht naar resultaatverbetering. Gegevens worden werkenderwijs verzameld, waardoor het proces inzichtelijk wordt en als basis gaat dienen voor nieuw beleid. De eerste insteek zijn kinderen met een VVE-indicatie (VVE = Voor- en Vroegschoolse Educatie aan 2-4 jarigen), maar de pilot richt zich ook op kwetsbare baby's en dreumesen (0-2 jaar) en peuters zonder VVE-indicatie.*

Graag gaan we hieronder in op uw afzonderlijke opmerkingen.

1. In het algemeen is de Adviesraad positief over het inzetten van het instrument pilot om nieuw beleid in de uitvoering te toetsen.

*Zoals we hierboven hebben aangegeven gaat het hier niet zozeer om het toetsen van beleid, maar om het ontwikkelen van nieuw beleid, dat inderdaad in samenspraak met betrokkenen getoetst wordt in de loop van het proces.*

2. Volgens de wet OKE moeten schoolbesturen en gemeenten afspraken maken over de resultaten van vroegschoolse educatie. In de memorie van toelichting bij de wet OKE geeft het rijk aan dat hierbij gedacht wordt aan; bv. het aantal leerlingen dat op C-niveau scoort, het aantal kinderen dat een niveau stijgt of de minimale woordenschat aan het einde van groep 2. De startnotitie geeft weinig inhoudelijke informatie en geen beschrijving van de beoogde resultaten.

*Dit wordt vanuit de pilot opgepakt*

3. Volgens het (ministerieel) Besluit basisvoorwaarden (VVE) kwaliteit is een programma vereist waarin op gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling wordt gestimuleerd op het gebied van taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele . In genoemde besluit worden nog een aantal organisatorische en randvoorwaardelijke eisen gesteld. Een onafhankelijke commissie heeft zeven integrale programma's en acht aanvullende programma's erkend. De Adviesraad is van mening dat in de startnotie gemotiveerde keuzes gemaakt dienen te worden m.b.t. genoemde programma's. Dit is mede van belang m.b.t. het formuleren van concrete resultaten.

*Dit wordt vanuit de pilot opgepakt*

4. Sinds 2012 is in de wet op het Onderwijstoezicht een taak opgenomen m.b.t. de uitvoering van de wet OKE. De GGD beoordeelt de basiskwaliteit van de voorschoolse educatie. De inspectie van het Onderwijs beoordeelt daar bovenop de specifieke kwaliteit van de VVE. IN de startnotitie wordt geen melding gemaakt van de taak van de inspectie en de samenhang met de taak van de GGD.

*De kwaliteit van de VVE wordt inderdaad door de GGD geïnspecteerd en is op alle locaties goedgekeurd. De pilot betreft een uitbreiding en intensivering van de reeds door de GGD goedgekeurde uitvoeringsaspecten.*

5. Niet duidelijk is op welke wijze de evaluatieve toetsing plaats vindt. De begeleidingscommissie heeft alleen als doel ervaringen uit te wisselen en de voortgang te bewaken.

*De laatste alinea in de notitie is n.a.v. uw opmerking als volgt aangevuld (in rood): Deze groepen komen op gezette tijden bij elkaar om ervaringen uit te wisselen, te evalueren en de voortgang te bewaken.*

6. Jaarlijks ontvangen de gemeenten 200 miljoen euro dat wordt verdeeld via de z.g. "gewichtenregeling". Gemeenten ontvangen het geld via met gemeentefonds. De gemeente heeft de ruimte dit geld in te zetten voor activiteiten gericht op het bestrijden taalachterstanden en ouderbetrokkenheid. In de startnotie ontbreekt een motivering voor de genomen keuzes.

*De gemeente geeft meer geld uit dan ze ontvangt voor VVE. Dit doen we omdat we juist extra inzet willen plegen om kinderen met achterstanden meer aandacht te geven.*

7. Een motivering voor de gemaakte keuzes voor de pilots in Meyel en Baarlo in relatie tot de overige kernen ontbreekt. Is er met de overige kernen ter zake overleg gevoerd?

*Er is wel met de kinderopvangorganisatie die niet bij de pilot is betrokken (kindcentra Peel en Maas) overleg gevoerd, maar (nog) niet met de kernen die niet bij de pilot betrokken zijn. Ook*

*moet nog overleg worden gevoerd met stichting Prisma. Dat wordt opgepakt als we (tussentijdse) resultaten met anderen gaan delen.*

8. Het financiële kader is niet duidelijk. De kosten komen ten laste van de reguliere budgetten van de betrokken organisaties (JGZ, scholen, kinderopvang) en gemeente. Is er een verdeelsleutel?

*De directe kosten die de kinderopvang maakt per VVE-kind worden bij de gemeente gedeclareerd (urendeclaratie), op de eigen bijdrage van de ouders na die aan de ouders wordt gefactureerd. Daarnaast worden indirecte kosten die worden gemaakt (€85 per maand per kind) ook bij de gemeente gedeclareerd.*

9. Zijn er cijfers bekend over het aantal kinderen, wat "op een of andere manier deel neemt aan de professionele kinderopvang". Welk percentage neemt bijvoorbeeld niet deel. Op welke wijze worden deze kinderen bij de pilots betrokken.

*Die cijfers heeft de gemeente niet paraat, maar zijn wel te achterhalen via de GGD. Dat zal ook concreet in de pilot gebeuren. Een aantal kinderen wordt opgevangen bij een gastouder. Onderzocht gaat worden of er een mogelijkheid is om deze kinderen te bereiken. Er zijn ook kinderen die VVE geïndiceerd zijn, maar toch niet komen. Ook naar die kinderen wordt gekeken.*

10. Ondanks het hanteren van een strengere definitie bij het verkrijgen van een VVE indicatie neemt het aantal kinderen met een VVE indicatie toe. Zijn er m.b.t. de voorgenomen pilots in Meyel en Baarlo cijfers bekend.

*Wij hanteren een ruime doelgroepdefinitie en laten ons niet leiden door de gewichtenregeling, waarvan de eisen door het Rijk inderdaad verzwaard zijn.*

11. Bij het formuleren van de visie wordt de ouderbetrokkenheid gemist. Dit in tegenstelling tot het feit dat in de startnotie deze ouderparticipatie expliciet wordt genoemd. Welke motivering ligt er aan ten grondslag voor de frequentie van de oudergesprekken voor peuters (1 maal per jaar) en voor VVE-kinderen 4 keer per jaar? Ten aanzien van de ouderbetrokkenheid (speerpunt!) worden geen concrete doelen en uitvoeringsopties geformuleerd.

*De frequentie die is genoemd is de huidige uitvoering. Ouderbetrokkenheid is in het vorige beleid niet uitgewerkt. Dit wordt onderkend als een belangrijke omissie. Vandaar dat betrokkenheid van ouders in de pilot wordt opgepakt. Daarbij zijn geen concrete doelen geformuleerd, omdat in de pilot gezocht wordt naar de beste manieren om ouderbetrokkenheid te verhogen.*

12. Op welke wijze worden de gezinscoaches betrokken bij de pilots?

*Dit wordt vanuit de pilot opgepakt. Gezinscoaches zijn als professionals deel van de pilot.*

13. De kwantitatieve en kwalitatieve motivering ontbreekt m.b.t. veranderingen van het huidige beleid waar VVE-kinderen 1 of 2 dagdelen opvang per week erbij komen en het peuterprogramma kan worden uitgebreid.

*Vanuit de huidige betrokkenen is aangegeven dat de aanname is dat meer dagdelen opvang een positieve uitwerking heeft. Dit effect wordt in de pilot gemeten.*

14. Het ontwikkelproject heeft betrekking op kinderen van 0-4 jaar. Zijn er ook concrete plannen voor baby's vanaf 0 jaar? Een motivering van de keuzes in deze is wenselijk.

*Nu worden baby's vooral opgevangen in het kader van sociaal medische indicatie, zonder dat daar beleid voor is geformuleerd. Dit wordt in de pilot opgepakt.*

15. Hebben huisartsen ook een rol in het signaleren van kinderen met achterstanden?

*Dit is nu niet het geval. Met name CB-artsen en –verpleegkundigen hebben de meeste contacten in de eerste vier levensjaren van de kinderen. Dit wordt meegenomen naar de pilot.*

16. Er wordt gezocht naar een student om de pilots als afstudeerproject " in kaart te brengen". De Adviesraad vindt genoemde opdracht te vaag. Meer concrete taakstelling van het afstudeerproject is geboden.

*Er wordt bij de zoekopdracht een profiel opgesteld en de opdracht wordt nader ingevuld voor de student die aan de slag gaat.*

17. De pilot bestaat feitelijk uit het versterken van de samenwerking tussen alle partijen die in deze levensfase van kinderen met het kind te maken (kunnen) hebben. De startnotitie geeft geen informatie over de wijze waarop genoemde samenwerking wordt gerealiseerd.

*Zoals we in de inleiding hebben aangegeven, is dit aan de professionals in de pilot zelf*

Wij hopen dat wij u voldoende hebben aangegeven dat we uw advies serieus ter harte hebben genomen en zullen betrekken bij de pilot.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Peel en Maas,

  
de gemeentesecretaris/directeur,

Drs. H. Mensink

de burgemeester,

W.J.G. Delissen-van Tongerlo  


Bijlage(n):

- De startnotitie, nadat deze na uw advies op enkele punten is gewijzigd

