

Intern Memo

Zaaknummer: 1894/2016/864478
Documentnummer: 1894/2016/874475

Opsteller: Ruth Verhees
Team / Cluster: Maatschappelijke
Ontwikkeling
Bestemd voor: Raf Janssen

Datum: 17 november 2016
Onderwerp: Vervolg reactie ongevraagd advies jeugdwet

Vervolg reactie ongevraagd advies jeugdwet

Op 19 juli 2016 heeft de Adviesraad Sociaal Domein een ongevraagd advies uitgebracht over de wettelijke verplichtingen uit de Jeugdwet in de sfeer van resultaatsturing, risicomanagement, verantwoording en transparantie. Het College heeft op 31 oktober 2016 middels een brief gereageerd op dit advies. De kaderstelling en de doorontwikkeling van de monitoring geven antwoord op de zorgen van de Adviesraad.

Onderstaande memo gaat in detail in op de 3 benoemde punten van de Adviesraad en de wijze waarop de gemeente Peel en Maas invulling geeft aan de wettelijke verplichtingen.

1. Gemeente beschikt niet over het wettelijk voorgeschreven plan dat staat in artikel 2.2 van de jeugdwet.

Krachtens deze bepaling dient de gemeenteraad periodiek een plan vast te stellen, dat de hoofdlijnen van het gemeentelijk beleid bevat. Het gaat daarbij niet alleen om visie, doelstellingen en wijze van uitvoering. Het plan dient ook aan te geven “welke resultaten de gemeente in de door het plan bestreken periode wenst te behalen, hoe gemeten zal worden of deze resultaten zijn behaald en welke outcomecriteria gehanteerd worden ten aanzien van jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen”.

Reactie op punt 1:

De kaderstelling voor de komende periode is het periodiek vast te stellen plan zoals bedoeld in artikel 2.2 van de jeugdwet. De kaderstelling wordt eind dit jaar aan de gemeenteraad voorgelegd. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de visie, doelen wijze van uitvoering en resultaten en op de monitoring van de resultaten en outcomecriteria.

1.1 Visie, doelen, wijze van uitvoering en resultaten:

In de kaderstelling beschrijven we de doelen die de gemeenschap wil bereiken en de doelen die we daarnaast op grond van de Jeugdwet zelf willen bereiken en welke uitvoeringsdoelen we daaraan willen verbinden. De uitvoeringsdoelen zijn vertaald in uitvoeringsafspraken. Hiermee geeft de gemeente Peel en Maas aan welke visie, doelstellingen, wijze van uitvoering en resultaten de gemeente wenst te behalen.

1.2 Monitoring van de resultaten en outcomecriteria:

De gemeente Peel en Maas heeft ervoor gekozen om monitoring en outcomecriteria niet in de kaderstelling op te nemen omdat deze al in de begroting staan. De beoogde effecten meten we met behulp van de landelijke verplichte indicatoren. Deze zijn te vinden op pag 12. in de Begroting 2017. De indicatoren betreffen:

- Absoluut verzuim
- Relatief verzuim
- Vroegtijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)

- Jongeren met een delict voor de rechter
- Jongeren met jeugdhulp
- Jongeren met jeugdbescherming
- Jongeren met jeugdreclassering

Daarnaast heeft de gemeente Peel en Maas ook aangegeven hoe ze monitoren. In de 3^e versie van de kaderstelling is deze paragraaf niet opgenomen omdat dit een plek zou krijgen in de begroting 2017. Aangezien dit niet gebeurd is, moet deze paragraaf alsnog opgenomen worden in de Kaderstelling.

Paragraaf die toegevoegd moet worden aan de Kaderstelling:

Monitoring

Er is in samenwerking met de gemeenten in de regio Noord-Limburg een regionale monitor sociaal domein ontwikkeld waarin lokale en regionale gegevens over onder meer de ingezette maatwerkdiensten zijn opgenomen.

Verder werkt de gemeente Peel en Maas zoveel mogelijk met de landelijk vastgestelde outcomecriteria in de jeugdhulp. Dit criteria zijn:

- *Uitval van jeugdigen;*
- *Tevredenheid van jeugdigen en hun gezin over het nut en effect van de jeugdhulp;*
- *Doelrealisatie van de hulp, uitgesplitst naar:*
 - *De mate waarin jeugdigen en hun gezin zonder hulp verder kunnen;*
 - *De mate waarin er na beëindiging geen nieuwe start jeugdhulp plaatsvindt;*
 - *De mate waarin problemen verminderd zijn en/of zelfredzaamheid/participatie is verhoogd;*
 - *De mate waarin overeengekomen doelen gerealiseerd zijn*

Deze outcomecriteria hebben een dynamisch karakter; zo is er de komende tijd ruimte voor ontwikkeling. Het gaat immers om een 'werk in uitvoering'. Er wordt regionaal samengewerkt bij het door ontwikkelen van de outcomecriteria. De outcomecriteria worden gebruikt om het gesprek met aanbieders aan te gaan en verbeteringen in gang te zetten.

Het is belangrijk om een balans te vinden in wat we aanbieders vragen aan gegevenssets, zeker als aanbieders in meerdere regio's in Nederland werkzaam zijn. Dit is de reden dat we als gemeente Peel en Maas zoveel mogelijk met de landelijk vastgestelde outcomecriteria in de jeugdhulp willen werken. Een van de doelen van de decentralisatie van de jeugdzorg was immers ook het verminderen van administratieve lasten.

Ook kwaliteitsbewaking is een item waaraan wordt gewerkt. We doen dat (in regionaal verband) in samenspraak met jeugdhulpaanbieders maar zijn daarnaast ook voornemens om samen met cliëntenraden van jeugdhulpaanbieders in de regio, de kwaliteitseisen voor jeugdhulpaanbieders verder uit te werken en samen met hen te onderzoeken hoe de kwaliteit gemonitord kan worden.

2. De gemeente Peel en Maas beschikt niet over een uitvoeringsplan over 2015 of 2016.

In het Regionaal Beleidskader Jeugd Noord-Limburg 2015-2018 wordt in paragraaf 15 gewezen op het belang van monitoring en verantwoording, waarbij wordt verwezen naar de jaarlijkse uitvoeringsplannen van de regiogemeenten. De gemeente Peel en Maas beschikt niet over een uitvoeringsplan over 2015 en 2016.

Reactie punt 2:

In het Regionaal Beleidskader staat dat het nieuwe beleid een andere manier van omgaan met monitoring en verantwoording vraagt. Daarnaast staat er dat bij de verantwoording rekening wordt gehouden met de eisen die het Rijk stelt en dat de gemeenten in Noord-Limburg er belang in stellen de monitoring en verantwoording op elkaar af te stemmen. Voor onze reactie ten aanzien van monitoring zie punt 1.2.

In het Regionaal Beleidskader staat dat gemeenten uitvoeringsplannen maken. De gemeente Peel en Maas heeft hier invulling aangegeven met het *Beleidsplan Sociaal Domein 2015 en verder, Met Vele Handen meer Kwaliteit van Leven*. Dit beleidsplan geeft een verdere verdieping van het Regionale Beleidskader en gaat in op de uitvoering vanaf 2015, de manier waarop de ondersteuning op het gebied van jeugd en gezinnen wordt georganiseerd. De gemeente Peel en Maas heeft ervoor gekozen op een plan voor meerdere jaren te maken.

3. Het is niet bekend hoe de gemeente het gevoerde beleid evalueert.

In de Verordening Jeugdhulp Peel en Maas is opgenomen dat het gemeentebestuur het gevoerde beleid periodiek evalueert, maar het is niet bekend hoe het college dit wil aanpakken.

Reactie punt 3:

Het college heeft ervoor gekozen om de gemeenteraad periodiek bij te praten over de stand van zaken en ontwikkelingen in het Sociaal Domein. Die doet ze door een aantal keren per jaar een werkbijeenkomst Sociaal Domein te organiseren voor de gemeenteraad.